

Uchwała nr 111/2024

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 13 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bieliny na 2025 rok

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Iwona Kudła

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 13 grudnia 2024 r. projektu budżetu Gminy Bieliny na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bieliny na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Bieliny spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Bieliny na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezgodnie z informacją o planowanych na 2025 rok kwotach subwencji ogólnej i udziałów w PIT i CIT udostępnionej na stronie Ministerstwa Finansów subwencja ogólna dla gminy Bieliny wynosi 22.531.707,23 zł. W projekcie budżetu na 2025 rok dochody z ww. tytułów zaplanowano w wysokości wyższej o 1.806.000 zł. czyli w wysokości 24.337.707,23 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, że zwiększona kwota to zaplanowane przez Gminę środki z rezerwy na część rozwojową subwencji ogólnej nie wskazując podstaw do szacowania dochodów w tego tytułu i w takiej wysokości.

W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 95.966.885,29 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 90.573.882,78 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 5.393.002,51 zł wskazując jako źródła jego pokrycia kredyty długoterminowe w wysokości 4.381.686,48 zł oraz wolne środki określone w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Odnosząc się do realności planowania wolnych środków określonych w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający na podstawie dokumentów posiadanych przez Izbę ustalił, że angażując wolne środki wynikające z bilansu wykonania budżetu za 2023 roku na pokrycie deficytu budżetu 2024 roku Gmina Bieliny nie dysponuje kwotą wolnych środków w wysokości planowanej w projekcie. W związku z tym Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując powyższe środki przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W projekcie budżetu Gminy Bieliny na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Gminy Bieliny w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołectkiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki w wysokości 594.340,20 zł na realizację zadań własnych w ramach tego funduszu, w załączniku nr 12 zawarto wykaz tych środków przypadających na poszczególne sołectwa.

Upoważnienia zawarte w § 11 i 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Bieliny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas