

## **Uchwała nr 138/2024**

### **VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 3 grudnia 2024 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piekoszów na 2025 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 3 grudnia 2024 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Piekoszów na 2025 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) postanawia:

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piekoszów na 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

#### **UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2024 r projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piekoszów na 2025 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Skład Orzekający zwraca uwagę na planowane dochody z tytułu dotacji i środków, które nie znajdują odzwierciedlenia w planie wydatków zgodnie z celem ich pozyskania tj.:

- w dziale 750, rozdz. 75023 w § 2057 zaplanowano dochody w kwocie 273.825,00 zł, zaś wydatki zaplanowano w § 4307 w kwocie 285.675 zł,

- w dziale 010, rozdz. 01041 w § 6257 zaplanowano dochody w kwocie 888.429,00 zł, zaś wydatki zaplanowano w § 6057 w wysokości 852.759,00 zł,

- w dziale 720, rozdz. 72095 w § 6257 zaplanowano dochody w kwocie 255.000,00 zł, zaś wydatki zaplanowano w § 6057 w wysokości 654.835,00 zł,

- w dziale 921, rozdz. 92109 w § 6257 zaplanowano dochody w kwocie 710.000,00 zł, zaś wydatki zaplanowano w § 6057 w wysokości 840.000,00 zł,

- w dziale 855, rozdz. 85516 w § 6330 zaplanowano dochody w kwocie 1.464.802,08 zł, natomiast wydatki zaplanowano w § 605 z czwartą cyfrą „7” jako wydatki na programy finansowane środkami z budżetu UE.

Z kolei w dziale 600, rozdz. 60095 zaplanowano dochody w kwocie 393.836,87 zł w § 6257, zaś wydatki zaplanowano w § 605 z czwartą cyfrą „0” w wysokości 463.337,50 zł.

Ponadto w dziale 926, rozdz. 92605 zaplanowano dochody w § 6260 w kwocie 3.220.100,00 zł, natomiast po stronie wydatków nie zaplanowano żadnych wydatków majątkowych w tym dziale i rozdziale.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie odniesiono się do powyższych rozbieżności występujących pomiędzy planowanymi dochodami a planowanymi wydatkami.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2025.

Skład Orzekający wskazuje jednakże na błędne określenie źródła finansowania zadań wykazanych w poz. 4,5,30,35,36 i 37 poprzez wskazanie finansowania zarówno z dochodów własnych i jednocześnie w tych samych wartościach z kredytów/pożyczek. Z kolei w poz. 7-11 błędnie wykazane zostały wydatki majątkowe na drogi gminne w dziale 600, rozdział 60014, zamiast w rozdz. 60016. W zakresie zadań inwestycyjnych w poz. 1 i 2 wskazane źródło finansowania przedsięwzięć jest nieadekwatne do planu wydatków w roku 2025.

Nadmienić również należy na zastosowanie w załączniku nr 4 „Zadania inwestycyjne roczne w 2025r” błędnej klasyfikacji budżetowej w zakresie dróg wewnętrznych, gdzie wskazano dział 600, rozdz. 60016, a winno być 60017.

Zaznaczyć należy również na nieprawidłowo zastosowaną klasyfikację budżetową w planie dochodów tj. w dziale 600, rozdz. 60020 wskazano § 0620 a winien być § 0490, również w planie wydatków zastosowano w dziale 754, rozdz. 75405 § 6050, a zgodnie ze wskazaniem na jaki cel mają być wydatkowane środki winien być § 6170.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Planowane na 2025 rok wydatki budżetowe w wysokości 150.717.550,80 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 120.944.550,80 zł. W związku z tym w § 3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 29.773.000,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych bez uzasadnienie realności ich uzyskania.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując powyższe przychody przed: zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku. Z założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025-2032, również nie wynika aby Gmina uzyskała powyższe środki a w objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do planowanych wielkości z tego tytułu.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na niedopełnienie obowiązku wynikającego z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych zgodnie, z którym w uchwale budżetowej określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Wskazać należy, iż z § 3 projektu uchwały budżetowej wynika, że Gmina Piekoszów w 2025 r. planuje budżet deficytowy, który pokryty zostanie m.in. przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 20.000.000,00 zł. Jednocześnie zauważa się, że § 10 projektu

uchwały określony został limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych na kwotę 20.000.000,00 zł. Przywołany przepis ustawy wskazuje tytułu zobowiązań stanowiących państwowy dług publiczny, nie stanowi natomiast określenia limitu na sfinansowanie planowanego deficytu, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz Funduszu Pomocy.

W projekcie budżetu na 2025 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

***Iwona Kudła***