

Uchwała nr 158/2024
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 13 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2025-2035.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Wojciech Czerw
Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) po zbadaniu w dniu 13 grudnia 2024 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Iwaniskach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2025-2035 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2025-2035 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w dniu 15 listopada 2024 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2025-2035 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że począwszy od 2026 r. prognozuje się wydatki bieżące w wysokościach znacznie niższych od planowanych w 2025 r. W 2025 r. wydatki te zostały zaplanowane w wysokości 38.304.941,90 zł, a w 2026 r. w wysokości 30.036.500,00 zł, a więc nastąpił spadek tych wydatków o 21,6%. W objaśnieniach do WPF nie podano uzasadnienia przyjętych wartości. Skutkiem zaplanowania malejących wydatków bieżących jest osiągnięcie w 2026 roku nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.041.697,13 zł, co ma istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zostały w WPF w latach 2026-2035 zaplanowane w wysokościach niższych niż planowane w 2025 roku. W 2025 r. wydatki na ten cel zostały zaplanowane w wysokości 22.290.713,30 zł, a w latach 2026-2035 w wysokościach od 17.750.000,00 zł w 2026 r. do 18.000.000,00 zł w 2035 r. W objaśnieniach do WPF nie uzasadniono również prognozowanych wartości na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe może świadczyć o nierealistyczności prognozowanych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości.

Ujęte w WPF na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla 2025 roku nie wykazano prognozowanej nadwyżki przeznaczonej na spłatę kredytów w kwocie 1.191.400,00 zł (kol. 3.1).

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do

dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Całkowita spłata długu Gminy Iwaniska nastąpi w 2035 roku.

W §7 projektu uchwały postanowiono, że cyt. „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 roku”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w uchwale w sprawie WPF należy oznaczyć tylko jedną datę jej wejścia w życie. W przypadku podejmowania uchwały w roku poprzedzającym rok budżetowy §7 należy nadać treść następującą: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.”

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka