

Uchwała nr 122/2024

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 27 listopada 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2049.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) po zbadaniu w dniu 27 listopada 2024 roku projektu uchwały Rady Gminy Górno w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2049 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2049 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2049 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu

5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak odniesienia się w objaśnieniach do planowanych wartości tj:

- dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2030-2049 bez wskazania w objaśnieniach do WPF, źródeł ich pozyskania, zważywszy na fakt iż przedsięwzięcia planowane do realizacji zaplanowano na lata 2025-2027, a możliwość uzyskania środków z programów dofinansowujących inwestycje kończy się w 2029 roku, planowanie dochodów w WPF poza tym okresem może być nierealistyczne bez uzasadnienia możliwości ich pozyskania,

- przychodów w 2025 roku z tytułu kredytów/pożyczek na kwotę 11.800.000,00 zł tj. w jakim okresie planowana jest spłata tego zobowiązania, a także nie wskazano na wielkość planowanych wydatków na obsługę długu. Jednocześnie zaznaczyć należy na planowanie wydatków na obsługę długu w 2025 roku na poziomie niższym od wydatków wykazanych w obowiązującym na dzień wydania niniejszej opinii WPF, podczas gdy w właśnie w 2025 roku planuje się zaciągnąć nowe zobowiązanie,

- przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2024 roku, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 561.243,00 zł i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2024 roku wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 199.185,92 zł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych nie odnosząc się w do zasadności i realności ich uzyskania. Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując powyższe przychody przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość

szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku. Jednocześnie zaznaczyć należy, iż z założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2025-2049, nie wynika aby takie przychody Gmina uzyskała, bowiem planowany deficyt na koniec 2024 roku jest w takich samych wartościach jak plan na „3 kw. 2024 r”. Ponadto ww. przychody wykazano w WPF jako wolne środki a nie nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych. Samo wskazanie w załączniku nr 4 do projektu uchwały przychodów w § 905 i § 906 i w WPF nie może świadczyć o zasadności i prawidłowości ich planowania bez odniesienia się w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej jak również w objaśnieniach do WPF.

W ocenie Składu Orzekającego wątpliwości budzi planowanie nadwyżki operacyjnej w zbyt wysokich wartościach w latach 2025-2049, tj. od kwoty ok. 8.000.000,00 zł w 2025 roku aż do kwoty ok. 46.000.000,00 zł w 2049 roku, biorąc pod uwagę wykonanie tej nadwyżki w latach poprzednich na dużo niższym poziomie, co może stanowić o nierealistycznym planowaniu wieloletniej prognozy finansowej

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ujęte w WPF na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Jednocześnie wskazać należy na błędne określenie limitu zobowiązań tj. ponad kwotę wynikającą z sumy limitów wydatków w poszczególnych latach realizacji przedsięwzięć wykazanych w poz. 1.1.1.2, 1.3.2.103.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Całkowita spłata długu Gminy Górno nastąpi w 2049 roku.

Prognozowana łączna kwota długu na koniec 2025 roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 72,75%.

Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła