

Uchwała nr 131/2024
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 listopada 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2040.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) po zbadaniu w dniu 28 listopada 2024 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Pierzchnicy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pierzchnica na lata 2025-2040 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pierzchnica na lata 2025-2040 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pierzchnica na lata 2025-2040 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości, jednakże w objaśnieniach nie odniesiono się możliwości uzyskania planowanych w latach 2025-2027 dochodów ze sprzedaży majątku.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ujęte w WPF na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi z art. 229 ustawy o finansach publicznych. W WPF w 2025 roku wykazano przychody jako wolne środki, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika, że Gmina planuje w 2025 roku przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych (...), które należy wykazywać w WPF jako nadwyżka budżetowa.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca uwagę na błędnie określony limit zobowiązań tj. w kwocie wyższej od sumy limitu wydatków określonych w poszczególnych latach realizacji dla przedsięwzięć: „ Tworzenie lokalnych systemów wsparcia ...” i „ Budowa ogrodzenia i bramy na placu OSP Drugnia”.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. Z założeń przyjętych w projekcie WPF, wynika, że Gmina Pierzchnica w latach 2025-2030 planuje do zaciągnięcia nowe zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek, w tym w 2025 roku na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, natomiast w latach 2026 - 2030 na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi zasadność planowania zaciągnięcia nowego zobowiązania w 2025 roku, skoro Gmina planuje je spłacać zaciągając nowe zobowiązania zwrotne, aż w przeciągu pięciu kolejnych lat co jest obciążone kosztami obsługi długu. Zwrócić również należy uwagę, na planowane wydatki na obsługę długu, które w okresie planowania zaciągnięcia nowych zobowiązań, zachowują tendencję spadkową.

We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Całkowita spłata długu Gminy Pierzchnica nastąpi w 2040 roku.

Prognozowana łączna kwota długu na koniec 2025 roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 47,71%.

Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964).

Jednocześnie zwrócić uwagę należy na nieprawidłowe określenie w § 7 projektu uchwały WPF wejścia jej w życie. Wieloletnia prognoza finansowa uchwalana przed rozpoczęciem roku budżetowego winna mieć zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r”, natomiast uchwalana w roku budżetowym „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Pierzchnica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła