

Uchwała nr 140/2024
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 3 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2032.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) po zbadaniu w dniu 3 grudnia 2024 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Piekoszowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025-2032 postanawia

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025-2032 z uwagami zawartymi w treści
uzasadnienia.**

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w ustawowym terminie przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025-2032 (*zwanej dalej WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,

6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak odniesienia się do planowanych przychodów w 2025 r., zwłaszcza do realności uzyskania przychodów z tytułu wolnych środków na kwotę 11.000.0000,00 zł, a także nie wskazano w jakim okresie nastąpi spłata planowanych zobowiązań zwrotnych w 2025 r. i w 2026 r. Ponadto zwraca się uwagę na niejednoznaczne wskazanie w objaśnieniach źródła finansowania planowanego deficytu, bowiem w zakresie wyniku budżetu wskazano na nadwyżkę budżetową, zaś w zakresie przychodów wskazano na wolne środki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed: zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu na dzień 31 grudnia 2024 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2024 roku. Z założeń przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Piekoszków na lata 2025-2032, nie wynika aby Gmina uzyskała powyższe środki a w objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do planowanych wielkości z tego tytułu, co może skutkować o nierealistyczności wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ujęte w WPF na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, co spełnia wymogi z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na nieprawidłowości występujące w „Wykazie przedsięwzięć” polegające na:

- nieprawidłowym określeniu limitu zobowiązań dla przedsięwzięć w poz.: 1.1.1.4, 1.1.1.6, 1.3.2.3, 1.3.2.5, 1.3.2.13 tj. w kwotach przewyższających sumę limitów wydatków w poszczególnych latach realizacji,

- braku określenia limitu zobowiązań dla przedsięwzięć rozpoczynających się od 2025 roku wykazanych w poz. 1.3.1.12, 1.3.1.13 i 1.3.1.14,

- wykazaniu przedsięwzięć w poz. 1.3.2.24 i 1.3.2.38 do realizacji w latach 2024-2026, podczas gdy limit wydatków określony został tylko w 2025 roku.

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej a projektem WPF w zakresie wykazania wielkości niżej wymienionych:

- dochody bieżące: poz. 1.1, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5,

- dochody majątkowe: poz.1.2 i 1.2.2,

- wydatki majątkowe o charakterze dotacyjnym poz. 2.2.1.1,

- relacja zrównoważenia wydatków bieżących poz. 7.1 i 7.2,

- finansowanie programów, projektów (...) w zakresie dochodów i wydatków: poz. 9.1, 9.1.1, 9.1.1.1, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3, 9.3.1, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdza, że w projekcie WPF przyjęto okres trzech lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu celem wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025.

Z założeń przyjętych w WPF wynika, że całkowita spłata długu Gminy Piekoszków nastąpi w 2032 roku jeżeli do wyliczenia przyjmimy kwotę bazową długu na koniec 2024 roku w wysokości 13.727.000,00 zł.

W toku analizy projektu WPF, Skład Orzekający zwrócił bowiem uwagę, iż WPF wykazano w wierszu „Wykonanie 2024” przychody z tytułu „kredytów/pożyczek, emisji papierów wartościowych” w kwocie 10.000.000,00 zł, która to kwota została wskazana w wierszu „Plan 3kw. 2024”. Zaznaczyć należy, że w wierszu „Kwota długu Plan 3 kw. 2024” wykazano wartość 26.727.000,00 zł, zaś w wierszu „Wykonanie 2024” wykazano kwotę 13.727.000,00 zł. Z analizy sprawozdania Rb-NDS „o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego” na dzień 30 września 2024 r. wynika, że Gmina nie zaciągnęła planowanych zobowiązań zwrotnych, jak również na dzień wydania niniejszej opinii nie zwróciła się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty zobowiązania długoterminowego. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający uznał, że dług Gminy rozlicza się w okresie objętym WPF przy założeniu nie zaciągnięcia w 2024 roku planowanych nowych zobowiązań, w sytuacji gdyby to nastąpiło dług nie rozliczy się o 10.000.000,00 zł.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła