

Uchwała Nr 26/2024

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 1 lutego 2024 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Gnojno.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 1 lutego 2024 roku uchwał Rady Gminy Gnojno z dnia 29 grudnia 2023 r. nr XLIV/325/23 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2024-2045 oraz nr XLIV/324/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2024 rok, działając na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Gnojno wynikającą ze zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia ujętych w WPF na lata 2024-2045.

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu przedstawiona w WPF obejmuje zobowiązania stanowiące tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – zaciągnięte i podlegające spłacie w okresie objętym prognozą.

Ze sprawozdania Rb-Z wg stanu na koniec IV kwartału 2022 roku wynika, że dług Gminy na dzień 31.12.2022 r. wynosił 17.033.025,54 zł i były to tytuły dłużne zaliczane do kategorii kredyty i pożyczki.

Jak wskazano w uchwalonej WPF na lata 2024-2045, dług Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 17.013.177,54 zł. W 2024 roku oraz w kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek czy emisji papierów wartościowych. Kwota długu planowana na koniec 2024 wyniesie 16.556.241,54 zł, a zatem zmaleje w porównaniu do wykazanego w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2022 r. o kwotę 476.784,00 zł.

Z WPF uchwalonej na lata 2023-2045 z uwzględnieniem jej zmian wynika, że spłata długu zaciągniętego nastąpi w latach 2023-2045. W WPF na lata 2024-2045 spłatę długu zaplanowano również do roku 2045.

W WPF obowiązującej w 2023 r. wydatki związane z obsługą długu określono w łącznej kwocie 6.660.000,00 zł, natomiast wykazane w WPF na lata 2024-2045 wynoszą łącznie 12.885.000,00 zł. Nastąpi zatem zwiększenie tych wydatków o kwotę 6.225.000,00 zł.

Z uchwały Rady Gminy Gnojno nr XLIV/324/23 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gnojno na 2024 rok wynika, że przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) zaplanowane w kwocie 2.200.294,97 zł sfinansują wydatki majątkowe (wykazane zostały w załączniku nr 3 jako źródło finansowania wieloletnich przedsięwzięć majątkowych). Zatem różnica pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 34.751.707,63 zł a pozostałymi planowanymi wydatkami w kwocie 34.294.771,63 zł (36.495.066,60 zł – 2.200.294,97 zł) jest dodatnia i wynosi 456.936,00 zł. Tak więc z dochodów budżetu w kwocie 456.936,00 zł sfinansowane zostaną rozchody na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W latach 2025-2045 spłata długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek następować będzie z prognozowanych nadwyżek budżetowych.

Jak wynika z uchwalonej WPF najwyższe rozchody z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek planowane są w 2037 roku i wynoszą 1.260.000,00 zł, przy planowanych do uzyskania na ten rok dochodach w kwocie 28.780.000,00 zł.

Wobec zaplanowanych w WPF wartości relacja łącznej kwoty przypadających spłat i wykupów wraz wydatkami na obsługę długu określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących przekracza średnią arytmetyczną dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, ponieważ wynosi 7,51% na dopuszczalny 6,88% (obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego).

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań j.s.t., o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2024-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu tej jednostki na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ww. ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednak niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie

może zagrażać realizacji zadań publicznych przez j.s.t., a regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie, o których mowa w art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych, ocenia również wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych, o czym stanowi art 7 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

W roku 2024, dla którego relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana, prognozowana łączna kwota długu na koniec roku w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi 78,05%, natomiast dla 2025 roku 77,07%. Zatem w zakresie planowanych wartości spełniona została dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

W związku ze spełnieniem wymogów prawnych w zakresie kwoty długu, jak również w wyniku oceny wpływu niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na realizację zadań publicznych, o czym stanowi art 7 ust. 3 ww. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Radzie Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska