

Uchwała nr 79/2024
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 czerwca 2024 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie inwestycji przez Gminę Radków.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Wojciech Czerw
Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 12 czerwca 2024 r. wniosku Wójta Gminy Radków o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie inwestycji w kwocie 1.903.206,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Radków pożyczki w kwocie 1.903.206,00 zł na wyprzedzające finansowanie zadania realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej dotyczącego inwestycji pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Radków”.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 3 czerwca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Radków Znak: FN.3051.1.2024 z dnia 29 maja 2024 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Radków pożyczki w kwocie 1.903.206,00 zł na wyprzedzające finansowanie zadania realizowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej dotyczącej inwestycji pn. „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Radków”.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Radkowie:

1. Uchwała nr LIX/383/2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Radków na 2024 rok ze zmianami w szczególności wynikającymi z uchwały nr II/4/2024 z dnia 24 maja 2024 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy w 2024 r.

W ww. uchwale określone zostały m.in. limity zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, m.in. na: wyprzedzające finansowanie w kwocie 1.903.206,00 zł, w tym pożyczki

zaciąganej w związku z umową z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.903.206,00 zł.

Zatem kwota opiniowanej pożyczki odpowiada limitowi określone w ww. uchwale, co wypełnia dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 4 w związku z pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

2. Uchwała nr II/5/2024 z dnia 24 maja 2024 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Gminę Radków pożyczki (1.903.206,00 zł), której odpowiada kwota opiniowanej pożyczki. Ponadto z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta w Banku Gospodarstwa Krajowego O/Kielce na wyprzedzające finansowanie dotyczące kosztów kwalifikowanych operacji realizowanej w ramach PROW 2014-2020 inwestycji po nazwę „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Radków”, a źródłem spłaty pożyczki będą środki z płatności w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel własny in blanco. Pożyczka będzie miała charakter pożyczki krótkoterminowej, bowiem całkowita jej spłata nastąpi w 2024 roku.

3. Uchwała nr LIX/384/2023 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Radków na lata 2024-2029 ze zmianami.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Radków potwierdza, że w roku budżetowym (2024) jak i w pozostałych latach objętych prognozą (2025-2029) wskaźniki zadłużenia spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Uchwała potwierdza ponadto, że Gmina Radków nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu poręczeń, ani też zobowiązań wymagalnych.

Z przedmiotowej uchwały wynika ponadto, że dług Gminy Radków na koniec 2024 roku wyniesie 1.025.900,00 zł, a wskaźnik prognozowanej łącznej kwoty długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wyniesie 8,23 %. Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964), tj. łączna kwota długu na koniec 2024 roku nie przekroczy 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający zastrzega jednak, że

- niniejsza opinia wydana została w oparciu o bieżące informacje na temat sytuacji finansowej Gminy Radków. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności sytuacja ta może ulec zmianie.

- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2488 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Radków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka