

Uchwała nr 40/2025
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 lutego 2025 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej Gminy Bodzentyn na 2025 rok.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
 Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 19 lutego 2025 roku uchwał Komisarza Rządowego dla Miasta i Gminy Bodzentyn nr XVI/52/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Bodzentyn na 2025 rok ze zmianami oraz nr XVI/51/2025 z dnia 24 stycznia 2025 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bodzentyn na lata 2025-2050 ze zmianą na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Bodzentyn deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok w kwocie 16.364.022,82 zł z zastrzeżeniem wskazanym w treści uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

W uchwale budżetowej Gminy Bodzentyn na 2025 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 77.430.890,01 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 93.794.912,83 zł. Deficyt budżetu 2025 roku w wysokości 16.364.022,82 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- pożyczki długoterminowej z budżetu państwa w wysokości 14.067.880,00 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 54.432,82 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 241.710,00 zł,
 - spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych w kwocie 2.000.000,00 zł,
- co wynika z § 3 uchwały budżetowej.

Wskazane w uchwale budżetowej Gminy Bodzentyn źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 3, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Podkreślić w tym miejscu należy, iż w dniu 23 stycznia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynęła uchwała nr XV/50/2025 Komisarza Rządowego dla Miasta i Gminy Bodzentyn z dnia 23 stycznia 2025 roku w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Bodzentyn. Następnie w dniu 10 lutego 2025 r. uchwała nr XXIII/78/2025 z dnia 10 lutego 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XV/50/2025 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Bodzentyn oraz w dniu 17 lutego 2025 roku uchwała nr XXIV/82/2025 z dnia 17 lutego 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XV/50/2025 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Bodzentyn.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwałą nr 38/2025 z dnia 18 lutego 2025 r. pozytywnie zaopiniował program postępowania naprawczego Gminy Bodzentyn na lata 2025-2027 przyjęty zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały nr XV/50/2025 z dnia 23 stycznia 2025 roku podjętej przez Komisarza Rządowego dla Miasta i Gminy Bodzentyn, zmieniony uchwałami nr XXIII/78/2025 z dnia 10 lutego 2025 r. oraz nr XXIV/82/2025 z dnia 17 lutego 2025 r. (dalej PPN) z uwagami wskazanymi w treści uzasadnienia.

Głównym założeniem PPN poza wskazanymi w nim działaniami naprawczymi jest uzyskanie w 2025 roku pożyczki z budżetu państwa w kwocie 55.570.252,51 zł.

Jak wynika z analizy uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bodzentyn na 2025 rok pożyczka z budżetu państwa w kwocie 55.570.252,51 zł przeznaczona zostałaby na:

- 1) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 14.067.880,00 zł (w tym deficytu w części majątkowej w kwocie 11.695.854,51 zł i w części bieżącej w kwocie 2.372.025,49 zł),
- 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek zgodnie z harmonogramami spłat w kwocie 152.720,00 zł,
- 3) restrukturyzację istniejącego zadłużenia w kwocie 41.349.652,51 zł, w tym kwota 8.385.652,51 zł dotyczy kredytu krótkoterminowego zaciągniętego a nie spłaconego do końca 2024 r.

Zarówno wydatki majątkowe jak i wydatki bieżące finansowane pożyczką z budżetu państwa wynikają ze zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego.

W ocenie Składu Orzekającego wskazane w uchwale budżetowej Gminy Bodzentyn źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy są możliwe do osiągnięcia w 2025 roku.

Zgodnie z art. 224 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli:

- 1) jednostka samorządu terytorialnego realizuje postępowanie naprawcze lub przystępuje do jego realizacji oraz
- 2) z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym:

- a) nastąpi poprawa sytuacji finansowej tej jednostki oraz skuteczności w wykonywaniu jej ustawowych zadań,
- b) najpóźniej na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki, zostaną zachowane zasady określone w art. 242-244,
- c) zapewniona zostanie spłata pożyczki wraz z odsetkami.

Zdaniem Składu Orzekającego Gmina Bodzentyn spełnia wszystkie ww. warunki.

Pożyczka długoterminowa w kwocie 55.570.252,51 zł jest zaplanowana w przychodach budżetu na 2025 rok oraz w limicie zobowiązań zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu, jak również w limicie zobowiązań zaciąganych celem spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji.

Zważywszy jednak na to, że PPN stanowiący załącznik nr 1 do uchwały nr XV/50/2025 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Bodzentyn ze zmianami wynikającymi z uchwał nr XXIII/78/2025 oraz nr XXIV/82/2025 przede wszystkim opiera się na założeniu uzyskania przez Gminę Bodzentyn pożyczki z budżetu państwa w kwocie 55.570.252,51 zł **Skład Orzekający zastrzega, że pozytywne zaopiniowanie deficytu zakładanego w uchwale budżetowej Gminy Bodzentyn na 2025 rok warunkowane jest tym, że Gminie tej udzielona zostanie w 2025 roku pożyczka z budżetu Państwa w kwocie 55.570.252,51 zł.**

W dniu wydania niniejszej opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach nie wpłynęła jeszcze uchwała w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Bodzentyn długoterminowej pożyczki z budżetu państwa, a Gmina nie wystąpiła jeszcze z wnioskiem o jej udzielenie - gdyż wniosek ten warunkowany jest zgromadzeniem kompletu dokumentów określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 roku w sprawie pożyczek z budżetu państwa udzielanych jednostkom samorządu terytorialnego w ramach postępowań ostrożnościowych lub naprawczych (Dz. U. z 2010 r. Nr 257 poz. 1730).

Reasumując powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka