

Uchwała nr 85/2025
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 sierpnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przez Gminę Wiślica.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Iwona Kudła
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 28 sierpnia 2025 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.698.216,10 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Wiślica pożyczki na wyprzedające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej dotyczących inwestycji pn. „Budowa oczyszczalni ścieków i sieci kanalizacyjnej w miejscowości Szczytniki oraz wodociągu w miejscowości Skorocice” w kwocie 3.698.216,10 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 sierpnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica znak: F.B.I 3251.5.2025 z dnia 28 sierpnia 2025 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wiślica pożyczki na wyprzedające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2014-2020 w kwocie 3.698.216,10 zł w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa oczyszczalni ścieków i sieci kanalizacyjnej w miejscowości Szczytniki oraz wodociągu w miejscowości Skorocice”.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Wiślicy:

1. Uchwała nr VIII/53/2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVIII/104/2025 z dnia 28 sierpnia 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m. in. zaplanowano dochody budżetu klasyfikowane w § 6257 ujęte dziale 010 rozdziałach 01043 oraz 01044 z przeznaczeniem na finansowanie ww. zadania inwestycyjnego. Ponadto określony został limit dla zaciąganych w 2025 r.

zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.698.216,10 zł.

2. Uchwała nr VIII/52/2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVIII/103/2025 z dnia 28 sierpnia 2025 r. (zw. dalej WPF).

W ww. uchwale wykazano, że na koniec 2024 r. dług Gminy Wiślica wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 15.379.277,94 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. W związku z tym, że pożyczka na wyprzedzające finansowanie będąca przedmiotem niniejszej opinii planowana jest do spłaty po otrzymaniu refundacji w bieżącym roku budżetowym (2025), tym samym, uwzględniając jej krótkoterminowy charakter, nie będzie miała wpływu na kwotę ogólnego zadłużenia Gminy na koniec 2025 roku. Jedynie wydatki na obsługę tego zobowiązania obciążą indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2025 roku.

Kwota wydatków na obsługę długu zaplanowana w WPF dla 2025 r. wynosi 1.131.199,00 zł, tym samym wydatki na obsługę wnioskowanej pożyczki w wysokości 15.000,00 zł zostały uwzględnione w założeniach WPF.

Aktualnie obowiązująca WPF Gminy Wiślica potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2033 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wydatki na obsługę długu opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Wiślica nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych, a dług Gminy Wiślica wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 14.425.532,00 zł.

Analizując zdolność Gminy Wiślica do wywiązania się z zobowiązania wynikającego z planowanej do zaciągnięcia pożyczki Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W myśl art. 91 ust. 1 tej ustawy, suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie zaś art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego określa się limit dla zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Z powyższych przepisów wynika, że zaciąganie zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym przychodów zwrotnych z tytułu pożyczek, nierozdzielnie związane jest z budżetem jednostki oraz z wieloletnią prognozą finansową.

Przeznaczenie wnioskowanej pożyczki zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, a kwota planowanej pożyczki jest zgodna z limitem dla zaciąganych zobowiązań określonym w uchwale budżetowej Gminy Wiślica na 2025 r.

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Jednakże Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Wiślica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska