

Uchwała nr 85/2025
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 sierpnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przez Gminę Tuczępy.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 14 sierpnia 2025 r. wniosku Wójta Gminy Tuczępy o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Tuczępy pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.000.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 1 sierpnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Tuczępy znak: Fn.3051.3.2025.1.JO z dnia 30 lipca 2025 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Tuczępy pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.000.000,00 zł w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Tuczępy:

1. Uchwała nr XI/83/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuczępy na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVIII/134/2025 z dnia 26 czerwca 2025 roku.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały:

a) planowane na 2025 rok przychody m.in. z tytułu:

- zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.532.682,64 zł,
- zaciąganych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 1.000.000,00 zł,

b) planowane na 2025 rok rozchody w łącznej kwocie 2.586.903,35 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

c) limity dla zaciąganych zobowiązań:

- na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 440.779,29 zł,

- na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 1.000.000,00 zł,
- na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.091.903,35 zł.

Zatem opiniowana pożyczka na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.000.000,00 zł w związku z realizacją zadań inwestycyjnych odpowiada ww. kwotom.

2. Uchwała nr XI/82/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2025-2037 ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVIII/133/2025 z dnia 26 czerwca 2025 r.

W uchwale tej określone zostały na 2025 rok przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Tuczępy, a zatem przedmiotowa pożyczka na wyprzedzające finansowanie w wysokości 1.000.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2037 wynosi 2.129.534,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Tuczępy wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 5.521.184,11 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku planowanych zobowiązań (w tym będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Tuczępy na koniec 2025 roku wyniesie 6.466.963,40 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Tuczępy potwierdza również, że w planowanym okresie spłaty długu tj. w latach 2025-2037 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Tuczępy nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XVII/131/2025 z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie.

W uchwale tej określona została m.in. kwota pożyczki zaciąganej przez Gminę Tuczępy w Banku Gospodarstwa Krajowego, której odpowiada kwota opiniowanej pożyczki, cel zaciągnięcia tej pożyczki tj. wyprzedzające finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 pn. „Budowa zbiornika retencyjnego w miejscowości Niziny, gm. Tuczępy - Zbiornik nr 1” (500.000,00 zł) oraz „Budowa zbiornika retencyjnego w miejscowości Niziny, gm. Tuczępy - Zbiornik nr 2” (500.000,00 zł). W uchwale wskazano także źródło spłaty, którym będą dochody Gminy Tuczępy ze środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Tuczępy przedmiotowej pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. pożyczek długoterminowych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 4 w zw. z pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024 r. poz. 1465 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Jednakże Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- niniejsza opinia wydana została w oparciu o bieżące informacje na temat sytuacji finansowej Gminy Tuczępy. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności sytuacja ta może ulec zmianie.
- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka