

Uchwała nr 47/2025

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 marca 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 6 marca 2025 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Kunów o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 7.340.286,70 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Kunów pożyczki długoterminowej w kwocie 7.340.286,70 zł w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.463.213,61 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.877.073,09 zł z czego na cel określony w art 243 ust 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.577.073,09 zł.

Uzasadnienie

W dniu 26 lutego 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Kunów Znak: Fn.3020.22.2025.DF z dnia 25 lutego 2025 roku wraz z załącznikami o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z środków KPO, wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego przez Miasto i Gminę Kunów w wysokości 7.340.286,70 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.463.213,61 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.877.073,09 zł z czego na cel określony w art 243 ust 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.577.073,09 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Kunowie:

1. Uchwała nr XIII.81.2024 z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kunów na 2025 rok ze zmianami w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVI.103.2025 z dnia 21 lutego 2025 r o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kunów na 2025 r

W powyższych uchwałach określone zostały między innymi:

— planowane na 2025 rok przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczki w kwocie 7.340.286,70 zł w tym w kwocie 2.463.213,61 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz w kwocie 4.877.073,09 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w tym na cel określony w

art. 243 ust 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.577.073,09 zł będąca przedmiotem niniejszej opinii

- rozchody budżetu w kwocie 4.877.073,09 zł przeznaczone na spłatę otrzymanych krajowych kredytów, wykupu obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona oraz na wcześniejszą spłatę istniejącego długu które sfinansowane będą z opiniowanej pożyczki
- limity zobowiązań z tytułu pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.463.213,61 zł oraz na na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.877.073,09 zł, w tym zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań celem obniżenia łącznego kosztu obsługi długu w całym okresie spłaty w kwocie 3.577.073,09 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach budżetowych oraz ustalonym na 2025 rok limicie zobowiązań.

2. Uchwała nr XVI.102.2025 z dnia 21 lutego 2025 roku o zmianie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kunów na lata 2025-2044.

W uchwale tej m.in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Miasta i Gminy Kunów, a przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 7.340.286,70 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanego wskaźnika.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą określono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2044 wynosi 9.255.900,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Miasta i Gminy Kunów wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wyniósł 27.470.000,00 zł. W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania w 2025 roku (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Miasta i Gminy Kunów na koniec 2025 roku wyniesie 29.933.213,61 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Kunów potwierdza również, że w planowanym okresie spłaty długu tj. w latach 2025-2044 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r. wynika, że Miasto i Gmina Kunów nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Miasto i Gminę Kunów pożyczki w kwocie 7.340.286,70 zł jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz wymogom prawnym określonym w art. 243 ust. 1 oraz w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Miasto i Gmina Kunów planuje wcześniejszą spłatę zadłużenia przypadającą po roku budżetowym 2025 r. przy zastosowaniu art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy. Wskazany przepis dopuszcza wcześniejszą spłatę zobowiązań, która przypadałaby po roku budżetowym, na który uchwalono budżet środkami pochodzącymi z nowego zobowiązania, jeżeli obniża to łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty. Stosownie do uregulowań wynikających z art. 243 ust. 5 w/w ustawy ustalenie spełnienia warunku określonego w art. 243 ust. 3b pkt 1 następuje na podstawie danych przedstawionych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy czym określając łączny koszt obsługi długu związany z danym zobowiązaniem, należy uwzględnić koszty, które jednostka jest obowiązana zapłacić, w szczególności odsetki, opłaty i prowizje. Jak wynika z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz z załącznika nr 1 do niniejszego wniosku koszty obsługi opiniowanego zobowiązania ulegną obniżeniu a korzyści ekonomiczne z tego tytułu planowane są w wysokości 1.221.740,49 zł.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. pożyczek długoterminowych z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w tym wcześniejszą jego spłatę, określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1, ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych,

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2044) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Miasta i Gminy Kunów, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta i Gminy Kunów stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Miasta i Gminy Kunów, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Kunów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Kudła