

Uchwała nr 83/2025

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 7 lipca 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Krasocin

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 7 lipca 2025 r. wniosku Wójta Gminy Krasocin o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 5.648.836,21 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Krasocin kredytu długoterminowego w kwocie 5.648.836,21 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 25 czerwca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Krasocin znak: RFP 3022.1.2025.DJ z dnia 25.06.2025 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Krasocin kredytu długoterminowego w kwocie 5.648.836,21 zł, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.548.836,21 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.100.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Krasocinie:

1. Uchwała nr XI/82/24 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krasocin na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwał: nr XVIII/129/25 z dnia 4 czerwca 2025 r. oraz nr XIX/138/25 z dnia 25 czerwca 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

- planowane na 2025 rok przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 5.648.836,21 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.548.836,21 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.100.000,00 zł,
- planowane na 2025 rok rozchody w kwocie 2.100.000,00 zł przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych,
- limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym:
 - a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.548.836,21 zł,
 - b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.100.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach budżetowych oraz ustalonych na 2025 rok limitach.

2. Uchwała nr XI/81/24 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasocin na lata 2025-2034 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Krasocin, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 5.648.836,21 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2034 wynosi 7.450.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Krasocin wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 17.380.350,20 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Krasocin na koniec 2025 r. wyniesie 20.929.186,41 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Krasocin potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2034 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Krasocin nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XVIII/127/25 z dnia 4 czerwca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Krasocin kredytu (5.648.836,21 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (2034 rok) oraz źródło spłaty, którym będą wpływy z dochodów budżetowych. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Krasocin kredytu długoterminowego w kwocie 5.648.836,21 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2024 r. poz. 1465 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Krasocin, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krasocin stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu gminy Krasocin, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności kredytowej w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Krasocin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska