

Uchwała nr 94/2025

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 12 sierpnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Górno.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 12 sierpnia 2025 r. wniosku Wójta Gminy Górno o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 13.247.669,05 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 13.247.669,05 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W dniu 5 sierpnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Górno znak: SKG.3022.1.2025.MJ z dnia 5 sierpnia 2025 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 13.247.669,05 zł, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 10.147.669,05 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.100.000,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Górno :

1. Uchwała nr XXI/117/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Górno na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XXXII/212/2025 z dnia 22 lipca 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

— planowane na 2025 rok przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 13.247.669,05 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 10.147.669,05 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.100.000,00 zł,

— planowane na 2025 rok rozchody w łącznej kwocie 3.100.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym m.in.:

a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 10.147.669,05 zł,

b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.100.000,00 zł,

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach oraz ustalonych na 2025 rok limitach.

2. Uchwała nr XXI/116/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2048 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Górno, a zatem przedmiotowy kredyt długoterminowy w wysokości 13.247.669,05 zł uwzględniony został w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2048 wynosi 40.300.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Górno wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 38.056.894,92 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Górno na koniec 2025 r. wyniesie 48.204.563,97 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górno potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2048 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Górno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXI/126/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu oraz uchwała nr XXIII/132/2025 z dnia 27 lutego 2025 r. zmieniająca uchwałę XXI/126/2025 Rady Gminy Górno z dnia 31 stycznia 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Uchwały te określają kwotę zaciąganego przez Gminę Górno kredytu (13.247.669,05 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (2048 r.) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy Górno. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 13.247.669,05 zł, jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2048) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Górno, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Górno stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są

na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Górno, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie obowiązującego wówczas rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty kredytu w rozumieniu art. 70 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła